



UNOPS



联合国开发计划署（开发署）/联合国人口基金（人口基金）/联合国项目事务署（项目署）、联合国儿童基金会（儿基会）、联合国促进性别平等和增强妇女权能署（妇女署）和世界粮食计划署（粮食署）执行局联席会议报告

2024 年 5 月 31 日

1. 开发署/人口基金/项目署、儿基会、妇女署和粮食署执行局联席会议每年举行一次，为会员国讨论各机构共同关心的问题提供了一个平台，其中参会者包括四个执行局的成员和观察员以及六个机构的负责人。2024 年，执行局要求就理事机构的有效治理在推动多边主义和联合国发展系统有效性，以及加快可持续发展目标执行方面的角色进行探讨。
2. 执行局联席会议主席兼开发署/人口基金/项目署执行局主席宣布会议开始。主席对出席会议的各执行局主席以及所有执行局联席会议合作伙伴的负责人和副负责人表示感谢。主席在发言中强调，联合国各基金和计划署的理事机构在支持和监督各机构的活动，以及确保联合国各实体履行其在各种多边协定和联合倡议中所承担的职责方面发挥着关键作用。执行局提供的战略指导、监督和问责在确保这些组织能够更有效和更高效地完成各自的任务、实现包括可持续发展目标在内的全系统成果方面发挥了至关重要的作用。最终，各执行局确保了联合国发展系统的有效性。随着世界的不断变化和日益复杂，联合国理事机构也必须不断发展。执行局近年来做出的决策证明，执行局不仅意识到了发展的必要性，而且正在采取积极主动的行动。
3. 主席强调，联合国各实体在各国/地区的有效性取决于其执行局的有效性，即确保所采取的所有行动都以务实为基础，并能满足社区的需求。他指出，在瞬息万变的世界中，通过执行局联席会议等会议开展多边合作对于应对日益严峻的发展挑战至关重要。由于到 2030 年只剩下六年时间，而且危机日益加剧，执行局需要确保联合国各机构能够完成其任务并继续满足其预期目的。这就需要调整执行局本身的工作方法、规则、决策和会议模式。
4. 主席提到执行局请求对其监督和治理职能进行专家审查。例如，在 2023 年，粮食署对其治理框架和程序进行了评估，以确定提高效能和效率的机会。这次评估由一名独立顾问进行，为执行局向粮食署提供最佳战略咨询和支持提出了一系列建议。执行局随后成立了一个工作组，负责审查这些建议，并为执行局批准的建议制定实施计划。主席还指出，在 2023 年，应开发署/人口基金/项目署、儿基会和妇女署执行局的要求，联合国联合检查组（联检组）对这三个执行局的治理和监督职能进行了审查。该审查提出了关键治理领域的改进机会，包括角色和责任、结构、流程和系统。
5. 这两次审查为反思如何强化执行局在治理和监督方面的角色提供了契机。在执行局共同致力于促进多边主义的过程中，每一美元投入都应该转化为切实成果。多边主义的基本原则是各国平等。本着这一精神，主席鼓励各成员探索新的合作平台，包括通过未来峰会等政府间进程，来加强治理框架和提高联合国系统的有效性。通过加强合作和坦诚交流，各方将能以新的决心推进实现可持续发展目标。
6. 发展协调助理秘书长代表常务副秘书长发言，强调了理事机构在推进多边主义和可持续发展以及领导联合国系统内部变革方面的关键作用。之所以能够做到这一点，是因为执行局的决定与联合国在治理协调方面的更广泛决定保持了一致。他对领导这一进程的实体表示感谢，并指出会员国希望这一进展能够持续下去。可持续发展目标的规模和雄心要求多边机构跟上不断变化的需求。联合国各实体的理事机构需要抓住各种机会，反思所获得的指导意见，并以此为基础，进一步加强他们之间的工作关系。在联合国治理进程之间，有显著的机会去建立更加紧密的联系。
7. 联检组的报告在这方面提供了有用的指导。报告首次全面概述了联合国各机构是如何落实改革要求的。我们期待各实体就此展开第一轮讨论。执行局将在推动实施新的筹资契约方面发挥核心作用。在 2030



年之前的最后一个四年度全面政策审查周期中，有可能为未来四年制定一个雄心勃勃的路线。随着未来峰会的临近，是时候重新关注这些目标了。粮食署执行局主席重申，未来峰会和其他多边进程提供了重要机遇，可借以寻找改进全球治理的方式，并促进构建一个更有效、更统一的多边体系的愿景，以确保不让任何人掉队。执行局的角色包括确保与其他联合国伙伴进行合作，以实现复原力和可持续发展的长期目标。鉴于当前世界面临的各种挑战，反思这些实体的治理是否足以应对这些紧迫的挑战，并能够协同一致地推进可持续发展目标的实现，这一点至关重要。

8. 执行局联席会议提供了一个就 2023 年联检组审查交换意见的机会。该审查指出了改进治理系统和职能的可能性以及如何充分利用这些可能性。在会议期间，六个实体的负责人和副负责人有机会就各自机构的治理安排以及如何加强这些安排发表意见。这也是一次集体审议执行局联席会议如何更高效、更有效地进行监督的机会。在未来峰会召开之前，目前正在就《Pact for the Future》（未来行动方案）文件进行谈判，该文件设想了一个关于改革全球治理以克服当今世界面临的挑战的章节。作为各组织的负责人，出席执行局联席会议的人员应发挥重要作用。粮食署执行局主席鼓励所有执行局成员和实体负责人利用这一独特的平台，将各自实体的想法带到会议上。只有通过公开对话，联合国合作伙伴才能与各国政府共同努力，应对各自面临的挑战，最大限度地发挥其有效性，以实现可持续发展目标。
9. 人口基金宣传和战略伙伴关系主任与联合国六个参与机构的负责人和副负责人进行了小组讨论。这次讨论的目的是直接与各机构的高级管理人员接触，收集他们对理事机构——具体而言是执行局——所扮演的角色的看法，以及各机构如何能够更有效地与执行局合作，以提高联合国发展系统的有效性和加快实现可持续发展目标。
10. 人口基金执行主任强调指出，执行局是多边主义的典型体现——包容各方的合作平台，以协商一致的方式进行决策。他们不仅对确保各机构切实有效地完成任务至关重要，而且对实现全系统的影响也至关重要。可持续发展目标的实现很大程度上取决于问责制：执行局在使联合国各机构对其绩效负责方面发挥着至关重要的作用。执行局与实际成果之间存在着密切的联系，这些成果也是衡量联合国各机构绩效的最终标准。根据秘书长提出的联合国 2.0 愿景，执行局在促进敏捷性、以人为本、风险管理以及数据使用和前瞻性方面发挥着关键作用——不仅适用于个别联合国机构，也适用于整个联合国发展系统。
11. 在回答执行局是否指导联合国各机构更有效地在横向专题上进行协调这个问题时，妇女署执行主任强调了世界面临的相互关联的挑战。在这种背景下，联合国各机构的工作能否取得成功，将取决于它们是否有能力联合起来，发挥整体协同作用。联合国合作伙伴如何处理交织性问题并将横向专题纳入主流，对于实现所有可持续发展目标（尤其是可持续发展目标 5：性别平等）至关重要。没有妇女和女童的参与和领导，其他可持续发展目标将无法实现。未来峰会、北京世界妇女大会 30 周年和其他会议是促进性别平等和妇女赋权的良机。
12. 妇女署重申了其致力于在联合国系统内推进有效协调、一致性和性别平等主流化的承诺。性别平等加速计划将成为所有合作伙伴的主要驱动力和问责工具。执行局的指导对于这种级别的机构间协调至关重要。例如，执行局一直在指导各机构：(i) 促进全系统在防止性剥削和性虐待、性骚扰以及促进安全工作环境方面的行动；(ii) 制定综合解决方案，包括联合评估、需求分析、合作规划（2023 年，44% 的联合国联合计划侧重于可持续发展目标 5 和性别平等）、联合实地考察以及用于统一报告的四年度全面政策审查附件；(iii) 协调战略规划进程，以统一产出并加强联合国国家工作队的能力。
13. 项目署执行主任回答了一个问题，即联合国各实体如何在理事机构的指导下，在努力扩大影响和提高效率的同时，适应各组织内部以及外部与联合国其他实体和合作伙伴进行合作的新工作方式。关于新工作方式的问题不仅需要执行局联席会议的参与者来解决，而且需要整个联合国系统在集体响应联合国 2.0 倡议时加以解决。他重点介绍了项目署采取的三种新的工作方式。首先，它的内部转型超越了应对单一危机的范畴，对组织文化进行了全面审查：培养以证据为基础和持续学习的能力；加强项目和项目组合的管理；以及确保流程和信息系统切合需求。这包括修订财务条例、更新政策框架、制



定新的风险管理框架，以及确保对净零收入进行透明管理。在这一过程中，执行局对本组织进行了密切监督，同时给予了指导和支持，确保顺利完成了这个充满挑战但最终成功的转型历程。其次，为了提高效率，项目署建立了任务中心，以加快可持续发展目标的实现，并在联合国发展系统内开展合作。项目署正在通过与其他机构建立伙伴关系来调整其工作方式。第三，项目署承诺在其业务范围内以及在与合作伙伴的项目中加快采取气候行动。此外，项目署继续与联合国发展系统的合作伙伴合作，建立共同的后台办公室，并利用全球共享服务，如 UN Web Buy Plus 和 Booking Hub。鼓励伙伴机构使用更多的共享服务平台。作为一个以项目为基础、非方案、非规范性的实体，项目署将通过驻地协调员系统来支持联合国发展系统，该驻地协调员系统促成了机构间合作，并促进了与会员国的伙伴关系。

14. 开发署署长举例说明了各机构如何依靠其执行局来适应不同的情况 — 例如在危机期间 — 并提高复原力。他提到联合国大会第 48/162 号决议明确了执行局的角色，并强调执行局作为大会和经济及社会理事会（经社理事会）各项决定的守护者的重要性，这些决定界定了联合国所有实体的任务和总体管理支助。在危机情况下，执行局的领导对于调整灵活的管理对策以确保在社区内持续提供服务至关重要。例如，在 Covid-19 大流行期间，开发署执行局支持管理层做出决定，以便在不断变化和复杂的情况下迅速拨付和重新调配资金。
15. 执行局还在宣传和资源调动方面提供支持，使开发署能够与驻地协调员办公室和联合国协调队一道制定 131 项国家社会经济应对计划。署长强调了联合国各机构行政首长与执行局主席及各局主席之间持续对话的重要性，这种对话有助于及时提供指导，并使行政首长和执行局的决定协调一致。署长举例说明了与开发署执行局的持续对话和伙伴关系，这种对话和伙伴关系涉及开发署战略计划的制定，与联合国发展系统正在进行的改革和联大即将做出的决定并行不悖。执行局采用的“改革就绪”战略计划为执行局和管理层提供了应对不断变化的环境的灵活性。这些互动还有助于确保行政首长向其负责的执行局提供明确和及时的信息，以便作出明智决定，使各机构能够取得成果。
16. 谈到执行局在加强合作和提高联合国发展系统有效性方面发挥的作用时，儿基会执行主任强调了执行局之间作出一致决定的重要性。执行局各项决定的一致性有助于在国家层面实现一致性。她表示，儿基会关于联合国发展系统改革的年度调查表明，联合国发展系统的改革使联合国各机构能够更好地协助会员国实现优先发展事项。执行主任提供了有关一致性的实例，介绍了密克罗尼西亚数字转型联合计划如何在教育、性别平等和海事安全方面取得长足进步。在牙买加，联合工作帮助政府落实了公共支出审查建议，引入了一个预测教育资源需求的新系统。在联合国合作伙伴寻求加快《2030 年议程》进展的过程中，这些实例显示了通过联合方案共同提供服务以扩大现有努力的潜力。
17. 粮食署副执行主任反思了执行局在促进各机构的工作和加快实现可持续发展目标方面还需要做些什么。他注意到需求与可用资源之间存在前所未有的差距，强调执行局可以提请注意资源限制，协助调动资源，帮助联合国各机构更有效地开展工作，使他们能够找到缩小资源差距的创造性方法。在日益复杂的政治环境中，联合国各机构、基金和方案越来越多地参与人道主义行动，执行局的指导对于帮助确保联合国各机构继续坚持人道主义原则也至关重要。这些原则有时会受到质疑，各机构需要得到支持，保持一致并采取有原则的方法。最后，他强调了执行局内部达成共识和团结一致的重要性，特别是涉及具有挑战性的问题时。在一个两极分化的世界里，各机构需要会员国团结起来，就其作为联合国实体的任务达成共识。即将召开的未来峰会可能是确认这一全球共同任务的绝佳机会。
18. 小组讨论的第二部分是对未来的思考。行政领导人被问及，各机构可以采取哪些措施来加强对理事机构的支持，使其更加“适应未来”。
19. 人口基金执行主任指出，各机构从执行局获得的政治支持至关重要。虽然正式会议一年只举行三次，但执行局与各机构朝夕相处。这种持续不断的对话确保了各项计划能够始终满足不断变化的需求。会员国在执行局会议上的发言所产生的巨大影响远远超出了执行局会议室的范围。执行局推动各机构适应快速变化的环境。在 Covid-19 大流行期间，他们还率先采用了不同的工作模式。各机构可以通过制定可靠的沟通和讲述策略，来支持执行委员会提升“适应未来”的能力，这样能够帮助执行委员会更



有效地传达各机构的工作情况，从而建立信任和互动。组织实地考察 — 例如联合实地考察和开发署/人口基金/项目署执行局的考察 — 使执行局能够直接观察各机构的实际工作和影响。各机构还可组织更多的非正式简报会，以便进行深入的技术对话，为执行局的决策提供实时数据。

20. 联合国妇女署执行主任强调了秘书长关于前瞻性联合国 2.0 以及使各机构及其理事机构适应未来的大胆设想。妇女署在业务模式、实施方式和全球足迹方面不断演变，以完成本机构的任务并克服性别平等方面的阻力。联合国 2.0 和联合国妇女署 2.0 可以用作强力催化剂，促进联合国全系统创新和实施能力，包括各机构对其理事机构工作的支持。然而，要实现这一目标，就需要在各个层面加强信任、提高能力和增加资源 — 使联合国发展系统更加协调一致、更加高效并专注于实现可持续发展目标。
21. 项目署执行主任强调，各机构应做好从“如何”转向“如果”的准备，并需要更加注重前瞻性。他指出，尽管 Covid-19 大流行是多项前瞻性演练的一部分，但它的到来还是让许多人感到出乎意料。未来峰会将为解决政策和筹资差距以及执行差距提供一个机会，并使联合国更有能力应对突发危机。尽管有充足的资金和政策改革，但由于缺乏能力和技术援助，项目的可融资性受到影响。讨论哪些方法行之有效，并使项目实施与可持续发展目标保持一致，这对解决能力差距问题大有裨益。执行局还可以牵头处理单个机构无法处理的专题，如可持续能源和粮食体系转型。执行局之间的讨论将有助于在联检组报告建议的基础上就这些问题开展具体的机构间合作。
22. 开发署署长强调指出，各机构可以通过提高行政首长与执行局之间的信息流动效率，以及通过提高信息质量和可用性，来增强对理事机构的支持。署长强调了分享开发署收集的大量信息和见解 — 例如通过其《人类发展报告》、《未来趋势报告》和《小岛屿数字国家报告》— 以支持执行局成员履行其监督和治理职能的重要性。鉴于执行局成员面临的能力限制，他强调了优化管理层与执行局之间互动频率的重要性。署长强调了执行局在保护联合国治理体系的透明度和问责制方面发挥的关键作用。
23. 在谈到合作的重要性时，儿基会执行主任强调了方案的有效性和领导力。各机构之间的一致性源于理事机构的大力支持。使规划文件与联合国可持续发展合作框架和经社理事会保持一致，各机构可以进一步加强机构间合作。她解释说，未来规划的有效性涉及有效责任分担。儿基会执行主任接着说，如果联合国系统制定了主流化指导，执行局也认识到其重要性，联合国系统就能更有效地进行规划。这种方法的正面例子包括全系统性别均等战略和联合国青年战略。得益于执行局的支持，联合国各机构正在开展出色的工作。资源缺口依然存在，但即将签订的供资契约可以帮助联合国各机构解决这些问题。
24. 粮食署副执行主任对有机会通过治理审查与执行局讨论这些问题表示感谢。他指出，由会员国主导的这一流程引发了内部对透明度和开放性进行深入反思。透明度需要信任，无需担心提出敏感问题会遭受负面后果。与执行局进行的非正式会议可能会造成执行局成员之间的信息不对称，因为并非所有成员都能参加。在正确信息的支持下，进行更少但更具战略性的互动，将大大有助于解决不对称问题。各机构需要执行局提供指导，以确定最优先的事项，以及在资金更加紧张的情况下哪些事项应取消优先地位。
25. 在会员国与联合国各实体负责人的互动讨论中，各代表团提出了以下几点：
 - 联合国发展系统的有效治理不仅取决于监督，还取决于确定需求的能力。执行局应具备指导各机构完成其任务的能力。应解决不对称和能力差距问题，以避免以效率为借口损害平等原则。
 - 为避免重复而采取的实用措施包括调整关键重点领域的议程并加强沟通。此外，继续支持驻地协调员系统对于将这些成果推广到社区一级至关重要。通过改善评估和审查的有效性和频率，执行局将继续支持改进交付工作。
 - 执行局对联检组的审查表示感谢，并期待就联检组报告的回应进行深入讨论 — 这是一个加强协调、确保治理和监督机构仍然切合需求的机会。2024 年执行局联席会议与粮食署治理审查和联



检组评估所引发的自我反省过程保持一致。学习和采纳整个联合国的良好做法至关重要。这次对话只是通过四年期全面政策审查对系统进行深入反思的一个组成部分。执行局成员建议成立一个工作组来审议联检组的建议，并表示支持这一程序。

- 会员国发现，及时了解众多活动并确保强有力、精简的治理颇具挑战性。有乐观意见认为，联检组的建议能够促进明确、以风险为导向的治理流程，并与联合国更广泛的改革保持一致。执行局成员承认，他们有责任提供协调一致的治理，以支持各机构完成所需的艰难变革。任何治理失败都会严重影响公众对联合国的信心，进而影响可持续发展目标的供资和实现。他们还承认，鉴于全世界的巨大需求，治理工作亟需发展。
 - 令人鼓舞的是，各机构已准备好与其执行局合作。诸如此类的互动使多边主义更加引人注目，并证明了其有效性。构建团结和信任还必须考虑到国家之间的不对称问题。
 - 随着人道主义需求的增加，必须确保高效和战略性的理事机构对联合国各机构负责。与会者一致认为，有必要进一步反思如何进行更好、更切合需求的互动，而不是增加报告数量。执行局成员欢迎有更多机会讨论这些重要议题，以建立一个更加协调一致的多边体系，以更少的资源实现更多的目标。
 - 促进多边主义最终取决于理事机构之间的公开对话和包容性空间。成员们询问如何利用联检组评估来加强协调，以及是否可以与理事机构分享各机构在联合国改革方面的经验，以改善其治理。
26. 对此，儿基会执行主任表示，对于世界各地的许多社区而言，这是一个充满挑战的时刻。联合国各机构只有通力合作，才能满足这种程度的需求。执行局对这项工作至关重要，非常感谢他们的支持和信任。执行局对各机构的信任有助于其进行有效监督。人口基金执行主任赞赏执行局在推进方案交付方面所扮演的角色。综合治理以及在人道主义与建设和平之间开展工作至关重要——尤其是在资源不断缩减的情况下。本地化和通过当地组织提供服务是很有前景的解决办法，并且执行局的监督确保了问责制，这一点值得赞赏。各机构及其执行局应共同确保社区的需求不会被政治化。
27. 粮食署副执行主任在强调风险和保证措施的重要性时也强调，强有力的治理系统最终使各机构能够在最需要的地方提供援助。在复杂的环境中开展业务会带来风险：各机构需要其执行局提供支持，以了解和分担这些风险。他建议，伙伴关系的构建不应由总部主导，而应以交付为中心，并根据每个国家/地区的情况进行量身定制。这些伙伴关系还可能包括联合国系统外的合作伙伴。项目署执行主任强调，在联合国未进行重大参与的情况下提供服务时，必须进行适当的风险管理。令人印象深刻的是，各机构在这些情况下坚守岗位并完成交付，为处于困境中的人们提供保护。讨论的重点应该是在这些情况下学到了什么，以及破坏人道主义-和平建设-发展关系的问题。这一方面的风险需要联合国各机构进行更公开的讨论。
28. 妇女署执行主任强调了各机构与其执行局建立伙伴关系的重要性，并详细介绍了这种关系给联合国各机构带来的巨大价值。妇女署及其合作伙伴随时准备就执行局提供的关于改善治理的建议采取行动。该实体支持各种提升执行局效率的机会。在全世界妇女和女童面临诸多挑战的情况下，妇女署将根据执行局的指导采取行动，以最高标准交付成果。互动会议结束时，开发署署长提醒说，联合国人员经常在极端困难的环境中工作，在执行任务时面临生命危险。他提醒与会者，今天的讨论对全世界都有非常现实的影响。联合国各机构及其执行局一直在开展的风险管理工作对世界各地的社区产生了非常实际的影响。
29. 儿基会执行局副局长对所有与会者参加这一重要论坛深表感谢。在未来的岁月里，加强多边主义比以往任何时候都更加重要。他在回顾当天的讨论时强调，执行局对于联合国各机构切实有效地开展工作、指导它们取得各自和全系统的成果以及建设一个更加现代化和面向未来的联合国至关重要。对治理和监督进行的审查起到了关键作用；联检组的报告将是今后讨论的重点。在联合国各实体重申多边主义



UNOPS



的背景下，他还重申了平衡互动的必要性。关于联合国各机构和理事机构之间更加协调、以数据为驱动和高效互动的讨论是积极的。即将举行的未来峰会将是围绕发展社区面临的关键问题继续开展多边合作的又一次机会。

30. 妇女署执行局主席在会议结束时强调了联检组审查和粮食署治理评估的重要性。交流不同执行局评估中提出的建议非常重要。在一次评估中发现的最佳做法可以共享，以提高所有执行局的有效性。能力建设和定期的非正式会议对于加强新执行局成员对理事机构职能的了解至关重要。这将有利于在所有成员中营造公平和包容的参与环境。积极参与未来峰会对于确保执行局的优先事项在其成果中得到体现尤为重要。同样，将这些成果纳入组织监督机构的计划和战略对于改善治理和采取有效行动也是至关重要的。一些发言提到需要改善沟通，以便向联合国所有会员国、公众和其他利益攸关方传达理事机构扮演的重要角色。讨论强调了保持公开、系统对话的重要性，以便让每个人都了解情况，并确保有价值的反馈得到充分利用。会员国和机构需要相互倾听，以了解沟通瓶颈所在。
31. 在精简联合国各组织内部治理的过程中，不能忽视占世界人口一半的妇女和女童。除了妇女和女童，还需要继续关注残疾人和老年人，因为这些群体是发展的核心。齐心协力，就有可能面对并战胜未来的挑战，将人类的生存放在首位。
32. 开发署/人口基金/项目署执行局主席正式宣布会议结束，他感谢所有与会者的参与，并感谢人口基金组织协调了此次会议。最后，他强调了执行局联席会议在未来峰会之前和之后提出的各种反思的重要性。